

## ย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่ง

เรื่องเสร็จที่ สรพ. ๖๖/๒๕๕๖

สำนวนเลขที่ ๒๕/๗๗/๒๕๕๓ (มีมติครั้งที่ ๕๑/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖)

ประเภทสำนวน ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือระเบียบ

เรื่อง เงินของโรงเรียนขาดบัญชี

**สรุปข้อเท็จจริง** มีผู้ร้องเรียนการใช้จ่ายเงินอุดหนุนรายหัวนักเรียน เงินอุดหนุนโครงการอาหารกลางวัน และเงินอุดหนุนโครงการอาหารเสริม (นม) ของโรงเรียนที่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณจากทางราชการ ไม่ปรากฏหลักฐานการใช้จ่ายเงินให้ตรวจสอบว่าได้ใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่ ทำให้ทางราชการได้รับความเสียหายคิดเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๒,๗๓๓,๖๘๑.๓๖ บาท

**ความเห็นของพนักงานสอบสวน -**

**ความเห็นของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด** เห็นว่าเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องไม่ได้กระทำด้วยความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง จึงไม่ต้องรับผิดชดใช้ค่าเสียหาย

**คำวินิจฉัยสั่งการของผู้แต่งตั้ง** เห็นชอบด้วยกับคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

**ประเด็นที่พิจารณา** มีเจ้าหน้าที่ผู้ใดต้องรับผิดชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการหรือไม่ จำนวนเท่าใด

**กฎหมายที่พิจารณา** พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

**คำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาความรับผิดทางแพ่งตามสำนวนการสอบสวน** ข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อปีการศึกษา ๒๕๔๖ โรงเรียนได้รับจัดสรรเงินอุดหนุนรายหัวนักเรียน เงินอุดหนุนอาหารกลางวัน และเงินอุดหนุนโครงการอาหารเสริม (นม) จากเงินงบประมาณของทางราชการ เพื่อใช้ในการบริหารจัดการตามวัตถุประสงค์ของงบประมาณ ต่อมาเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๙ สำนักงานได้รับแจ้งจากทางราชการว่า มีผู้ร้องเรียนเรื่องการใช้จ่ายเงินอุดหนุนรายหัวนักเรียน เงินอุดหนุนโครงการอาหารกลางวัน และเงินโครงการอาหารเสริม (นม) ของโรงเรียนโดยไม่ปรากฏหลักฐานการใช้จ่ายเงิน จึงได้ดำเนินการตรวจสอบแล้วพบว่า มียอดความเสียหายเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๒,๗๓๓,๖๘๑.๓๖ บาท โดยในขณะเกิดเหตุมีเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องคือ เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ตามคำสั่งที่ xx/xxxx ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๖ คำสั่งที่ xx/xxxx ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๔๖ คำสั่งที่ xxx/xxxx ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๗ คำสั่งที่ xxx/xxxx ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๗ และคำสั่งที่ xx/xxxx ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๔๘ ซึ่งคำสั่งดังกล่าวกำหนดให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่รับผิดชอบทั่วไปเกี่ยวกับการอุดหนุนสถานศึกษาเอกชน โดยไม่ได้กำหนดหน้าที่ในการตรวจสอบและติดตามการใช้จ่ายเงินของโรงเรียนเอกชนโดยตรง ส่วนการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนรายหัวนักเรียนตามระเบียบของทางราชการ ว่าด้วยการอุดหนุนและส่งเสริมโรงเรียนเอกชนการกุศล พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๘ ระเบียบทางราชการ ว่าด้วยการอุดหนุนเป็นเงินค่าใช้จ่ายรายหัวนักเรียนในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำหรับนักเรียนในโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๔๕ ไม่ได้กำหนดให้สำนักงาน มีหน้าที่โดยตรงในการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินอุดหนุนรายหัวนักเรียนของโรงเรียนในสังกัด ส่วนการเบิกจ่ายเงินอาหารกลางวันตามระเบียบของทางราชการ ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา พ.ศ. ๒๕๓๖ ข้อ ๒๘ กำหนดให้โรงเรียนจัดทำรายงานการรับ - จ่ายเงิน พร้อมด้วยปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานตามโครงการอาหารกลางวัน ให้ส่วนราชการและสำนักงานปลัดกระทรวง



ทราบภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม และ ๓๐ กันยายน ของทุกปี และการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนโครงการอาหารเสริม (นม) ตามประกาศของทางราชการ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ว่าด้วยเงินอุดหนุนเป็นค่าอาหารเสริม (นม) ข้อ ๒.๒.๕ กำหนดให้โรงเรียนรายงานผลการดำเนินงานแก่ผู้อนุญาตภาคเรียนละ ๑ ครั้ง ดังนั้น โรงเรียนจึงมีหน้าที่ต้องรายงานผลดำเนินงานต่อสำนักงาน หากสำนักงานดำเนินการตรวจสอบติดตามการเบิกจ่ายเงินของโรงเรียน โดยเคร่งครัดก็ย่อมที่จะทราบได้ในเบื้องต้นว่าโรงเรียนใช้จ่ายเงินอุดหนุนเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการหรือไม่ และหากพบว่ามีค่าใช้จ่ายไม่ถูกต้อง สำนักงานก็สามารถพิจารณาดำเนินการเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายขึ้นอย่างต่อเนื่องได้แต่เนื่องจากในช่วงเกิดเหตุมีเจ้าหน้าที่จำนวนน้อย แต่มีโรงเรียนที่อยู่ในการกำกับดูแลเป็นจำนวนมาก จึงเป็นเหตุให้การดูแลไม่ทั่วถึง พหุติการณ์ถือเป็นการกระทำด้วยความประมาทเลินเล่อ แต่ยังไม่ถึงขั้นประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงจึงไม่ต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหาย

ผู้ย่อ	นายชรัมภ์	โชติอาภรณ์	นิติกรชำนาญการ
ผู้ตรวจ	นางพรทิพย์	บันไดเพชร	นิติกรชำนาญการพิเศษ

